

Uchwała SO 0952/22/7/Ko/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 01 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Słupcy na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy projekcie uchwały w sprawie budżetu na 2015 rok.

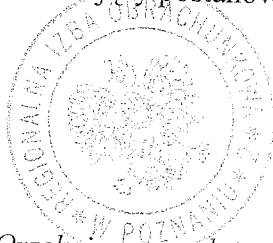
opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Burmistrza w dniu 17 listopada 2014 r. (przesyłka nadana w dniu 14 listopada 2014 r.) przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2015 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
W dniu 15 września 2010 r. Rada Miasta podjęła uchwałę Nr L/287/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.
 - II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 36.601.063,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 36.058.656,- zł,
 - wydatki w wysokości 35.533.339,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.613.597,- zł.Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.445.059,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).
Nadwyżkę budżetu w wysokości 1.067.724,- zł przeznaczono na spłatę rat kredytów długoterminowych.
 2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
 3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny.
 4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
- III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
 - w tabeli Nr 1 do projektu pn. „Plan dochodów budżetu miasta Słupcy na 2015 rok” planuje się w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ dochody w § 2320 /Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ w wysokości 167.000 zł. Z uzasadnienia do projektu nie wynika z jakiego powiatu Miasto otrzyma ww. środki. Natomiast z projektu uchwały budżetowej Powiatu Słupeckiego na rok

- 2015 wynika, że Powiat planuje w rozdz. 60014 wydatki w § 2310 Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 212.420 zł, z tego dla Gminy Miejskiej Słupca 117.000 zł:
- z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że nie ujęto w projekcie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego. Skład Orzekający przypomina, że stosownie do wyjaśnień Ministerstwa Edukacji Narodowej (pismo DAP.WA.333.1.8.2014 z dnia 15 stycznia 2014r.) : „(...) Art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty stanowi, że na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być przeznaczona wyłącznie na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z realizacją tych zadań. Wysokość dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie powyższych zadań, dla danej gminy obliczana jest jako iloczyn kwoty rocznej dotacji oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Wysokość kwoty rocznej dotacji na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy na poszczególne lata (do 2021 roku) została określona w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013r. o zmianie ustawy o systemie oświaty. (...) Gminy dysponują danymi niezbędnymi do wyliczenia kwoty dotacji celowej jaką otrzymają z budżetu państwa w następnym roku na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego, w związku z powyższym gminy powinny ujmować wynikające z ustawy o systemie oświaty kwoty dotacji na dofinansowanie wychowania przedszkolnego, zarówno w budżecie na rok budżetowy, jak i na kolejne lata w wieloletniej prognozie finansowej. Natomiast w przypadku gdy kwoty dotacji dla danej jednostki samorządu terytorialnego wynikające z podziału środków dotacji dokonanej przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania będą się różniły od kwot zaplanowanych samodzielnie przez jednostkę, kwoty te w trakcie roku budżetowego powinny zostać przez samorząd skorygowane do właściwej wysokości”;
 - wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie i rachunkowe, gdyż między innymi:
 - w Tabeli Nr 2 do projektu pn. „Plan wydatków budżetu miasta Słupcy na 2015 rok” w części „Plan wydatków na rok 2015 (majątkowe)” w wierszu podsumowującym wydatki majątkowe w rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ podano kwotę 17.000 zł, podczas gdy z podsumowania tych wydatków wynika kwota 110.000 zł.
 - w załączniku Nr 9 do projektu pn. „Plan dochodów z tytułów wymienionych w ustawie Prawo ochrony środowiska (...)” w części II Wydatki podano nazwę § 2710 jako „dotacje przekazane na realizację zadań bieżących dla jednostek sektora finansów publicznych”, natomiast zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.) w § 2710 klasyfikuje się wydatki na „dotację celową na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.