

Uchwała Nr SO-0951/35/D/7/Ko/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 maja 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Słupcy

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Miasta Słupcy na 2014 rok, zmienionej uchwałą Rady Miasta Nr XXXIX/269/14 z dnia 29 kwietnia 2014r., przedłożonej tut. Izbie w dniu 05 maja 2014 r. wyraża

***opinię pozytywną z uwagą jak w uzasadnieniu
o możliwości sfinansowania deficytu.***

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Miasta Słupcy w 2014 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale w sprawie zmiany budżetu Miasta Słupcy na rok 2014, zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 35.796.876,60 zł i wydatki budżetu w wysokości 37.581.212,60 zł.

Zakładany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami - wynosi zatem 1.784.336 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 4,98 %.

W § 3 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów długoterminowych.

W załączniku Nr 5 do uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów (§ 952) w łącznej wysokości 2.000.000 zł oraz rozchody na spłaty kredytów wysokości 215.664 zł (§ 992).

Przewiduje się, że kwota przypadających w roku budżetowym 2014 spłat otrzymanych pożyczek i kredytów (215.664 zł) wraz z odsetkami (400.000 zł) łącznie wyniesie 615.664 zł, co stanowi 1,72% prognozowanych na 2014 rok dochodów.

W roku budżetowym 2014 nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu:

- plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 3,03 % prognozowanych dochodów. Różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym, a planowanym wynosi 1,31 punktu procentowego,
- o wykonanie IV kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 3,40 % prognozowanych dochodów. Różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym wynosi 1,68 punktu procentowego.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania zważywszy na to, że spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (po wyłączeniach) wraz z odsetkami nie przekroczą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Słupcy na lata 2014-2036, wydatki bieżące zostały zaplanowane na lata 2014-2019 w kwotach: 2014r. – 33.696.802,60 zł, 2015r. – 33.619.317,00 zł, 2016r. – 33.733.601,00 zł, 2017r. – 33.773.601,00 zł, 2018r. – 33.774.562,00 zł, 2019r. i w latach następnych do 2024 roku włącznie – 33.688.117,00 zł (w każdym z tych lat), tj. w

kwotach z bardzo niewielkim spadkiem, wzrostem, względnie bez zmian w kolejnych latach, gdy w przypadku dochodów bieżących zaplanowany został ich wzrost o 1.712.600,40 zł w 2015 roku w stosunku do 2014r. (2014r.- 35.346.251,60 zł, 2015r. i 2016r. – w kwotach po 37.058.852 zł) oraz w latach następnych w kwotach po 37.264.717 zł rocznie. Ponadto w latach 2011- 2013 wykonany wskaźnik jednoroczny wyniósł odpowiednio: 1,46%, 3,20%, 5,54%, a relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła w 2013r. - 3,40%, natomiast na 2014 rok i lata następne zaplanowane zostały do osiągnięcia jednoroczne wskaźniki w wysokościach: w 2014r. – 5,59%, a w latach 2015 i dalszych - powyżej 9 % rocznie. W tych okolicznościach Miasto Słupca winno monitorować sytuację finansową, aby zaciągać nowe zobowiązania tylko w sytuacji pozwalającej na zachowanie ustawowych wskaźników w okresie spłat zaciąganych zobowiązań, w tym rozważyć zaangażowanie w finansowanie deficytu w pierwszym rzędzie posiadanych wolnych środków z lat ubiegłych, które nie zostały uwzględnione przy uchwalaniu zmian budżetu na 2014 rok (z bilansu z wykonania budżetu Miasta Słupcy sporządzonego na dzień 31.12.2013r. wynika, że Miasto posiada wolne środki w kwocie 1.272.765,48 zł). Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.