

Uchwała Nr SO-0954/13/7/2014/Ko
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 04 kwietnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Słupcy za rok 2013
wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w osobach:

Przewodniczący: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Słupcy za rok 2013 załączone do zarządzenia Burmistrza Miasta Słupcy Nr 18/2014 z dnia 17 marca 2014 roku w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu miasta Słupcy za 2013 rok i przedłożone tutaj Izbie wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego w dniu 20 marca 2014 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2013 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zmianami do niej, oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2013 rok. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody budżetu w wysokości 35.373.400,10 zł, zrealizowano w wysokości 34.776.898,17 zł (w tym: dochody bieżące w wysokości 33.826.481,93 zł, dochody majątkowe 950.416,24 zł) co stanowi 98,3% planu,
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 34.600.839,10 zł zrealizowano w wysokości 33.666.355,20 zł (w tym wydatki bieżące w wysokości 32.567.066,01 zł, wydatki majątkowe 1.099.289,19 zł) co stanowi 97,3 % planu.Budżet Miasta Słupcy za 2013 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1.110.542,97 zł (przy planowanej nadwyżce w kwocie 772.561 zł).
2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2013 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 1.259.415,92 zł przy planowanej wielkości dodatniej wynoszącej 925.657 zł. Natomiast wykonane dochody bieżące i wolne środki łącznie są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 2.758.633,15 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
3. W roku sprawozdawczym Miasto zrealizowało przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.499.217,23 zł., natomiast rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek budżetu zrealizowało w kwocie 1.336.995 zł.

4. W 2013 roku relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 0,05530 (5,53%), przy planowanej relacji wynoszącej 0,0442 (4,42%). Wymieniony wskaźnik za 2013 rok jest, w myśl art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednym z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Miasta w latach 2014, 2015 i 2016 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielanych poręczeń i gwarancji. Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Miasta za 2013 rok wpłynęły na zwiększenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych na lata 2014-2016. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2013 roku umożliwi Radzie Miasta uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.
5. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym został spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, tzn. spełnia wymóg wynikających z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Część opisowa sprawozdania odnosząca się do dochodów budżetu zawiera objaśnienia i dane dotyczące wielkości poszczególnych dochodów. Burmistrz omówił realizację dochodów budżetowych w szczególowości do rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, przedstawił skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania. Część dotycząca wydatków przedstawia rzeczowe wykonanie wydatków, w tym wydatków majątkowych. W sprawozdaniu Burmistrz wyjaśnił przyczyny poniesienia wydatków w dz. 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdz. 70095 „Pozostała działalność” § 4600 „Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” w kwocie 72.474,32 zł (dotyczy wypłaty odszkodowań dla Spółdzielni Mieszkaniowej w Słupcy i Spółdzielni Mieszkaniowej „Mostostalowiec” w Słupcy z tytułu nie dostarczenia lokali socjalnych na terenie miasta).

W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację o przychodach i rozchodach budżetu, o dochodach samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, o wpływach z opłat i kra za korzystanie ze środowiska, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska oraz o wydatkach finansowanych ze wspomnianych opłat i kar, a także o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatkach na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Omówiono również działalność pozabudżetową dotyczącą zakładów budżetowych.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2013 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 8.430.017 zł (co stanowi 24,24% wykonanych dochodów) oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 103.227,43 zł (zobowiązania Miejskiego Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej wobec Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej – 63.962,26 zł i dla Miejskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji – 32.265,17 zł).

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wykazano zobowiązania niewymagalne w wysokości 1.319.844,61 zł.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Słupca wg stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. Przedłożona Informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Miasto, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2013 roku. W informacji brak danych czy na koniec 2013 roku Miasto posiadało aktywa trwałe w inwestycjach rozpoczętych (konto 080).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Słupcy za 2013 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-851 Poznań, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.*

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miasta Słupcy,
2. Burmistrz Miasta Słupcy,
3. A/a.