

Uchwała Nr SO-0951/1 /P/7/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 05 stycznia 2011 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Miasta Słupcy

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt.10 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Słupcy na lata 2011-2023 przedłożonej tut. Izbie w dniu 31 grudnia 2010 roku wyraża:

opinię pozytywną z uwagą
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Słupca

Uzasadnienie

Uchwałą Nr III/11/10 z dnia 23 grudnia 2010 roku Rada Miasta Słupcy uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2023.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2013 roku, a latach następnych zadłużenie Miasta będzie się zmniejszało i w ostatnim 2023 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu wyniesie:

- na koniec 2011 r. - 9.297.150 zł, co stanowi 28,65 % planowanych dochodów Miasta,
- na koniec 2012 r. – 11.383.576 zł, co stanowi 29,54 % planowanych dochodów Miasta,
- na koniec 2013 r. – 11.536.313 zł, co stanowi 31,30 % planowanych dochodów Miasta.

Dług Miasta nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz spłat potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń kształtować się będzie następująco:

5,33 % w 2011 roku, 5,61 % w 2012 roku, 5,52 % w 2013 roku.

Z powyższego wynika, że w latach 2011-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Miasta, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2014-2023 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

wyszczególnienie	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.	2021r.	2022r.	2023
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona)	0,0677	0,0976	0,1107	0,1056	0,1057	0,1057	0,1057	0,1057	0,1057	0,105

wg art. 243 ustawy o.f.p.)										
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0617	0,0613	0,0539	0,0578	0,0572	0,0545	0,0543	0,0531	0,0164	0,011

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2023 poziom spłat zobowiązań Miasta będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający formułuje uwagę w zakresie realności szacowania dochodów i wydatków bieżących budżetów w latach 2011 – 2013, gdyż w latach 2011 – 2013 wykazano wzrost dochodów bieżących z kwoty 30.232.813 zł do kwoty 34.658.852 zł (wzrost prognozowanych dochodów o kwotę 4.426.039 zł, tj. o 14,6%), przy równoczesnym wzroście w tym samym okresie wydatków bieżących z kwoty 30.120.383 zł do kwoty 30.802.548 zł (wzrost planowanych wydatków o kwotę 682.165 zł, tj. o 2,3%). W poszczególnych latach objętych prognoza w wymienionym okresie wzrost dochodów bieżących i wydatków bieżących w stosunku do roku poprzedniego zaplanowano jak poniżej:

wyszczególnienie		2012r. do 2011r.	2013r. do 2012r.	2014r. do 2013r.	2015r. do 2014r. (podobnie lata następne)
Dochody bieżące	kwota	2.247.313	2.178.726	0	0
	%	7,4%	6,7%	0	0
Wydatki bieżące	kwota	398.169	283.996	690.000	0
	%	1,3%	0,9%	2,2%	0

Z powyższego wynika, że w 2012r. i 2013r. planowany jest wysoki wzrost dochodów bieżących o odpowiednio 7,4% i 6,7% (i utrzymujący się zwiększony poziom tych dochodów w latach następnych), przy wzroście wydatków bieżących odpowiednio o : 1,3% i 0,9%. Z załączonych objaśnień wynika, że „(...) po przyjętych założeniach makroekonomicznych WPFPP (...) w następnych latach, tj. 2012 i 2013 dochody bieżące wzrastają zgodnie z założeniami WPFPP m.in. założono wzrost wpływów z PIT w 2012 r. – 10,7%, w 2013r. - 8%, wzrost wpływów z CIT w 2012r. – 21,4%, w 2013r. – 18,7%, dochody z wyżej wymienionych tytułów stanowią około 30% wszystkich dochodów gminy. Ponadto na terenie miasta powstaje nowy supermarket oraz rozbudowuje się osiedle domków jednorodzinnych, dzięki zaplanowanej na 2011 rok inwestycji realizowanej z Powiatem Słupskim, tj. budowie nowego odcinka drogi powiatowej ul. Kopernika w związku z tym można zaplanować wyższe dochody z tytułu podatku od nieruchomości. Wydatki bieżące ogółem planuje się w niższej wartości od przyjętych wskaźników w WPFPP, ponieważ założono iż na utrzymanie bieżące dróg kwoty w latach 2012-2013 będą niższe z uwagi na przeprowadzenie inwestycji drogowych w latach 2010-2011, tj. położenie nowych nawierzchni głównych ulic w mieście (...)”. Natomiast z uchwalonego na 2011 rok budżetu Miasta (uchwała Rady Miasta Słupcy nr III/12/10 z dnia 23 grudnia 2010 roku) wynika, że zaplanowane zostały wydatki na utrzymanie dróg miejskich (wydatki w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” §§ 4210, 4270, 4300) w wysokości 630.000 zł (nie planuje się wydatków na inwestycje). W projekcie zaplanowano udzielenie dotacji celowej na budowę drogi powiatowej w kwocie 4.586.496 zł (wydatek sklasyfikowany w rozdz. 60014). W budżecie na 2010 rok w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” zaplanowane zostały wydatki bieżące w kwocie 783.695 zł i majątkowe w wysokości 2.533.100 zł.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów,

wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowatek
Renata Konowatek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.