

UCHWAŁA Nr 10/SO-8/07/Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 03 grudnia 2007 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu **Miasta Słupcy** na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 09 listopada 2004r. w osobach:
Przewodnicząca Renata Konowalek
Członkowie Leszek Maciejewski
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy projekcie budżetu na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu i informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt budżetu na rok 2008, przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2007 roku, został przyjęty przez Burmistrza Miasta Słupcy zarządzeniem Nr 92/07 z dnia 14 listopada 2007 roku.

Na podstawie analizy w/w dokumentu Skład Orzekający ustalił co następuje:

- I. 1. Projekt budżetu opracowano uwzględniając zasady i szczegółowość budżetu określoną w uchwale Rady Miasta Słupcy Nr XXII/154/2004 z dnia 10.09.2004 roku zmienionej uchwałą Nr XXIII/157/2004 z dnia 21.10.2004 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Skład Orzekający wskazuje, iż uchwała o procedurze uchwalania budżetu nie została dostosowana do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).
2. W projekcie budżetu na 2008 rok ustalone zostały:
 - dochody w wysokości - 26.666.560 zł,
 - wydatki w wysokości - 26.113.878 zł.Nadwyżka dochodów nad wydatkami w wysokości 552.682 zł przeznaczona zostanie na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.
3. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku gminy. Skład Orzekający ocenił realność prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł i nie wnosi uwag do wielkości ujętych w projekcie budżetu.
4. Burmistrz opracowując projekt budżetu uwzględnił wydatki na pokrycie kosztów utrzymania i funkcjonowania Urzędu jak i jednostek organizacyjnych Miasta. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Kwoty planowanych w projekcie budżetu rezerw mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 173 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590).

W projekcie budżetu zaplanowane zostały wydatki na sfinansowanie zobowiązań wynikających z podjętej przez Radę na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „e” ustawy o samorządzie gminnym uchwały Nr XXXIII/230/2005 z dnia 09.11.2005 roku w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie Gminy Miejskiej Słupcy do realizacji przedsięwzięcia pn. „Samorządowa platforma cyfrowa ustawicznego szkolenia kadr oraz rozwoju e-usług publicznych” i na zawarcie porozumienia w tej sprawie – wysokość wydatków w 2008 roku – 202.893.zł, w tym dofinansowanie MFEOG - 169.925 zł, środki własne – 32.968 zł.

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych i obejmują zadania planowane w wieloletnim programie inwestycyjnym dołączonym do uchwały budżetowej na 2007 r.

5. W projekcie budżetu Miasta zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz określono plany dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatki z nich finansowane. Określono również przychody i wydatki zakładów budżetowych.
6. Treść uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w przepisie art. 184 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje:
 - 1) w § 2 ust. 2 pkt 1 lit „b” tired drugie zaplanowano dotację na prace remontowe i konserwatorskie obiektów zabytkowych w kwocie 5.000 zł bez określenia przez Radę w odrębnej uchwale zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.),
 - 2) występuje rozbieżność pomiędzy postanowieniem § 6 projektu uchwały, w którym ustalono kwotę dotacji celowej na finansowanie inwestycji dla Miejskiego Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Słupcy na zadanie inwestycyjne i remontowe w budynkach komunalnych w kwocie 33.208 zł, a załącznikiem nr 11 „Wykaz zadań majątkowych ...”, w którym wykazano w poz. 3 dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych (a nie remontów) zakładów budżetowych w kwocie 33.208 zł. Z przepisów art. 24 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynika, że zakład budżetowy może otrzymywać z budżetu dotacje przedmiotowe lub dotację celową na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji (brak podstaw do przyznania dotacji celowej na zadania remontowe),
 - 3) w postanowieniu § 11 pkt 1 projektu uchwały wystąpił prawdopodobnie błąd, gdyż zapis mówi o upoważnieniu Burmistrza do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków określonych w załączniku 11 (zał. nr 11 stanowi „wykaz zadań majątkowych na 2008 rok”) zamiast w załączniku nr 6 (zał. nr 6 stanowi „Limit wydatków na wieloletni program inwestycyjny Miasta Słupcy”), gdyż zgodnie z przepisem art. 184 ust.1 pkt 10 lit „a” ustawy o finansach publicznych – uchwała budżetowa określa upoważnienie dla zarządu j.s.t. do zaciągania zobowiązań „na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust. 1” (m.in. na wieloletnie programy inwestycyjne),
 - 4) w postanowieniach § 15 projektu budżetu ustalono „kwotę” 500.000 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania, a zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wysokości „sumy” (a nie kwoty), do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
 - 5) w zał. Nr 6 „Limit wydatków na wieloletni program inwestycyjny”, wykazano w poz. 4 „Rewitalizacja Słupeckiego Rynku” nakłady na realizację zadania w roku 2008 i 2009 w wysokościach : 500.000 zł i 1.100.000 zł, gdy w załączniku do uchwały budżetowej na 2007 rok (uchwała nr XI/57/07 z dnia 13.08.2007r.) zaplanowano nakłady odpowiednio w wysokościach: 600.000 zł i 1.000.000 zł. W objaśnieniach do projektu budżetu na 2008r. brak wyjaśnienia w tej sprawie,
 - 6) w szkołach funkcjonują rachunki dochodów własnych, których dochody stanowią m.in. wpływy za korzystanie ze stołówek szkolnych, a wydatki przeznaczone są m.in. na zakup artykułów spożywczych na cele stołówek szkolnych. Jeżeli przy szkołach zorganizowane są

stołówki szkolne to wydatki z nimi związane nie finansowane z rachunków dochodów własnych (np. wynagrodzenia personelu) winny wystąpić w wydatkach budżetu i zostać sklasyfikowane w rozdz. 80148 „Stołówki szkolne”,

- 7) w projekcie budżetu wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe:
- w § 2 ust 2 pkt 1 lit. „b” projektu uchwały wykazano w wydatkach bieżących dotacje w łącznej kwocie 13.964.178 zł, tj. bez planowanych wydatków z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej (§ 2850) oraz wpłaty składki członkowskiej do związku gmin (§ 2900),
 - dotację Wojewody w kwocie 19.124 zł którą Wojewoda wykazał w dz. 801 rozdz. 80195 w projekcie budżetu ujęto w rozdz. 80101,

II. W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Miasta posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w roku 2008.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Słupcy;
2. Rada Miasta Słupcy
3. A/a.