

Uchwała SO.6.4012.17.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 31 marca 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Miasta Słupcy za rok 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Miasta Słupcy za 2025 r., informacja o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz informacja o stopniu realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2025 roku, przedłożone tutaj Izbie w dniu 19 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok wraz ze zmianami do niej, z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2025 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2025 rok.

1. Część opisowa sprawozdania odnosząca się do dochodów budżetu zawiera objaśnienia i dane dotyczące wielkości poszczególnych dochodów. Burmistrz omówił realizację dochodów budżetowych w szczególności do rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, przedstawił skutki dla budżetu obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania. Część dotycząca wydatków przedstawia rzeczowe wykonanie wydatków, w tym wydatków majątkowych.

W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację m.in. o przychodach i rozchodach budżetu, o wpływach z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz o wydatkach finansowanych ze wspomnianych opłat i kar, a także o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatkach na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ze sprawozdania wynika, że zostały wykonane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 4.886.833,85 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 5.618.732,54 zł. Na stronie 31 sprawozdania Burmistrz wyjaśnił że: „W wyniku realizacji zadania gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta powstała nadwyżka w kwocie 936.553,92 zł wynika z mniejszej ilości odpadów niż zakładano do przetargu. W związku z powstałą nadwyżką nie zwiększono stawki na 2026 rok mimo wyższej kwoty wynikającej z przetargu na 2025 i 2026 rok”. Skład Orzekający zauważa, że wykonane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były w 2025 roku faktycznie niższe od wykonanych wydatków o kwotę 731.898,69 zł. Jednakże po uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu w 2025 roku przychodów z tytułu niewykorzystanych w 2024 roku środków z opłat w wysokości 1.668.452,61 zł, na koniec 2025 roku kwota uzyskanych w 2025 roku dochodów i przychodów z tytułu niewykorzystanych z lat środków łącznie przekraczają kwotę wykonanych wydatków o kwotę 936.553,92 zł. Przedmiotowe środki zostały wprowadzone do przychodów budżetu 2026 roku na sesji w dniu 12 marca 2026 roku.

W sprawozdaniu poinformowano, iż w Gminie prowadzony jest punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz, że ponoszono wydatki na jego utrzymanie w wysokości 143.513,51 zł. Poinformowano również, że poniesiono wydatki na edukację ekologiczną w kwocie 7.999,99 zł oraz, że nie utworzono punkt napraw. W sprawozdaniu poinformowano o wydatkach o których mowa w art. 6r ust. 2a, 2b, 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), tzn. iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto:

- zakupiło kosze na śmieci w celu wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych oraz ponosiło koszty ich opróżniania i utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów,
- pokrywało koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- nie ponosiło kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz kosztów utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, gdyż jest to obowiązek wykonawcy odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Ze sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii wykonano w wysokości 739.711,77 zł. Dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w łącznej wysokości 732.766,52 zł. Z informacji zawartej na stronie 19 sprawozdania wynika, że „Niewykorzystana kwota z 2025 roku w kwocie 57.318,10 zł została wprowadzona uchwałą w dniu 12.03.2026r”. Skład Orzekający zauważa, że wykonane dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym były w 2025 roku faktycznie niższe od wykonanych wydatków o kwotę 6.945,25 zł. Jednakże po

uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu w 2025 roku przychodów z tytułu niewykorzystanych w 2024 roku środków z ww. opłat w wysokości 58.460 zł, na koniec 2025 roku kwota uzyskanych w 2025 roku dochodów i przychodów z tytułu niewykorzystanych środków łącznie przekraczają kwotę wykonanych wydatków. Przedmiotowe środki zostały wprowadzone do przychodów budżetu 2026 roku na sesji w dniu 12 marca 2026 roku

Ze strony 15 sprawozdania wynika, że w 2025 roku Miasto poniosło wydatki w kwocie 9.129,62 zł z tytułu kar i odszkodowań (§ 4600) dla Spółdzielni Mieszkaniowej w Słupcy i Spółdzielni Mieszkaniowej „Mostostalowiec” w Słupcy za nie dostarczenie lokali socjalnych.

Sprawozdanie uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, z wyspecyfikowaniem numerów i dat podjętych uchwał oraz kwot dokonanych zmian, a zatem spełnia dyspozycje wynikające z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W sprawozdaniu omówiono również działalność pozabudżetową dotyczącą zakładów budżetowych oraz dochody i wydatki rachunków, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- realizację wydatków majątkowych,
- stopień zaawansowania wieloletnich programów,
- zestawienie z wykonania przychodów i wydatków zakładów budżetowych,
- wykonanie dochodów i wydatków zadań przyjętych do realizacji od innych jednostek samorządu terytorialnego za 2025 rok,
- wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na finansowanie z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2025 rok,
- zestawienie wykonania dochodów i wydatków ze środków Funduszu Pomocy na finansowanie zadań pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa za 2025 rok.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu wystąpiły nieliczne błędy pisarskie/rachunkowe oraz rozbieżności pomiędzy częściami sprawozdania, gdyż m.in. w części tabelarycznej w załączniku nr 3 /Zestawienie wykonania dochodów i wydatków zadań zleconych za 2025 r./:

- w dz. 752 rozdz. 85295 § 2010 wykazano w kwocie 29.520,00 zł, tymczasem z zał. Nr 1 i ze sprawozdania Rb-27S wynika, iż rozdział winien być wykazane w 75295;
- rozdział 85503 § 2060 wykazano w kwocie 594,00 zł, tymczasem zgodnie z zał. Nr 1 i sprawozdaniem Rb-27S wynika, iż kwota 594.00 zł wykazana jest w § 2010;

- II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta Słupcy za 2025 rok został wykonany z deficytem w wysokości 5.975.465,89 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 7.660.250,08 zł), bowiem:

- dochody wykonano w wysokości 108.385.861,55 zł, co stanowi 96,75 % planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 91.158.308,38 zł, co stanowi 99,81 % planu
 - dochody majątkowe w wysokości 17.227.553,17 zł, co stanowi 83,25 % planu.
- wydatki wykonano w wysokości 114.361.327,44 zł, co stanowi 95,55 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 87.860.751,41 zł, co stanowi 94,99 % planu
 - wydatki majątkowe w wysokości 26.500.576,03 zł, co stanowi 97,45 % planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 3.297.556,97 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Miasto Słupca zrealizowało przychody budżetu w kwocie 10.544.171,45 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.972.438,36 zł, z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.000.000,00 zł oraz dysponowało wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.571.733,09 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 1.719.049,12 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Z przedłożonego sprawozdania o wykonania budżetu oraz na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta Słupcy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiły 25.167.875,77 zł, co stanowi 23,22 % wykonanych dochodów oraz Miasto Słupca posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 143.397,15 zł (zobowiązania te wystąpiły w Miejskim Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej). Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Miasto Słupca nie posiada zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 3.012.824,42 zł.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 3.713.023,17 zł.

- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Słupca wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja zawiera dane dotyczące przysługujących Gminie praw własności, dane dotyczące użytkowania wieczystego, udziałów w spółkach oraz informację o środkach trwałych powstałych z inwestycji zakończonych oraz informację o inwestycjach rozpoczętych. Przedłożona Informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach

publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Miasto, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2025 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*