

Uchwała SO.6.4011.12.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Słupcy na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Aleksandra Marszałek,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta Słupcy w dniu 14 listopada 2025 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr L/287/2010 Rady Miasta Słupcy z dnia 15 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 131.236.726,32 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 97.663.430,98 zł i dochody majątkowe w wysokości 33.573.295,34 zł,
- wydatki w wysokości 133.116.389,24 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 87.600.647,38 zł i wydatki majątkowe w wysokości 45.515.741,86 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 1.879.662,92 zł ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów długoterminowych.
3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.908.590,56 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.028.927,64 zł.
4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych na realizację zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

dotacji na zadania własne bieżące, dochodów samorządu z podatku PIT- podatek od dochodów osób fizycznych i CIT – podatek od dochodów osób prawnych (nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1.10.2024r.) zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponentów. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

5. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
6. Projekt uchwały określa plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.
7. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002) zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom w rozdziale 90002.
8. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,87% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).
9. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,30% planowanych wpływów z podatku rolnego.
10. W rozdz. 75281 „Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej” zostały zaplanowane wydatki w wysokości 40.000 zł na pokrycie wkładu własnego w ramach zadań o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej.
11. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
12. Określono plany dochodów wydzielonych rachunków w jednostkach oświatowych w celu gromadzenia niektórych dochodów Miasta oraz wydatków nimi finansowanych.
13. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023, poz. 122 z późn. zm.).
14. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
15. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w części normatywnej projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

- 1) w postanowieniu §12 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych do wysokości 6.908.590,56 zł, a stosownie do innych postanowień uchwały winna to być kwota 3.908.590,56 zł (w takiej wysokości zostały zaplanowane przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych);
- 2) w rozdz. 85154 „przeciwdziałanie alkoholizmowi” zostały zaplanowane wydatki z tytułu dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (§ 2360) w kwocie 300.000 zł, a projekt i uzasadnienie do niego nie zawierają informacji jakie zadanie z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi zostanie zlecone do realizacji z przedmiotowych środków.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.