

Uchwała SO-6/0952/15/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Słupcy na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Aleksandra Marszałek,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta Słupcy w dniu 15 listopada 2024 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr L/287/2010 Rady Miasta Słupcy z dnia 15 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 124.358.063,71 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 87.601.925,07 zł i dochody majątkowe w wysokości 36.756.138,64 zł,
- wydatki w wysokości 132.153.934,59 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 82.041.183,08 zł i wydatki majątkowe w wysokości 50.112.751,51 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 7.795.870,88 zł ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów długoterminowych.
3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 9.514.920,00 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.719.049,12 zł.
4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych na

realizację zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dotacji na zadania własne bieżące, dochodów samorządu z podatku PIT- podatek od dochodów osób fizycznych i CIT – podatek od dochodów osób prawnych (nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1.10.2024r.) zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponentów. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023, poz. 122).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w części normatywnej projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienie:

1. W projekcie zaplanowano wydatki z tytułu wpłat na rzecz związku gmin (Związek Gmin Regionu Słupskiego), które zostały sklasyfikowane w rozdz. 90013 §2900 –125.776,20 zł i §6650 – 12.331,00 zł (łącznie 138.107,20 zł) i zostały wykazane w załączniku nr 5 do projektu uchwały pn. „Dotacje udzielone w 2025 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych”. Skład Orzekający zauważa, że mimo iż paragraf §2900 zaliczany jest do grupy wydatków „dotacje i subwencje”, to wyżej wymienione paragrafy nie mają charakteru dotacji w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, zatem nie powinny być ujmowane w przedmiotowym załączniku.
2. Projekt uchwały przewiduje obok załączników (od nr 1 do nr 12), również tzw. „tabele” (nr 1 – Plan dochodów, Nr 2 - Plan wydatków , nr 2a – wykaz zadań majątkowych, Nr 3 – Dochody i wydatki związane z realizacją zadań ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na rok 2025”). Skład Orzekający wskazuje na konieczność ujednolicenia nazewnictwa i numeracji załączników do projektu uchwały (zgodnie z Zasadami techniki prawodawczej – rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 r. _Dz. U. z 2016r. poz. 283)).

3. W treści uzasadnienia na stronie 3 wykazano dochody majątkowe w wysokości 36.548.138,64 zł, natomiast z treści projektu uchwały wynika, iż kwota dochodów majątkowych wynosi 36.756.138,64 zł.
4. W treści uzasadnienia na stronie 12 wykazano, iż łączne wydatki budżetu wykazano w kwocie 82.435.366,09 zł, natomiast w treści projektu uchwały kwotę wydatków wykazano w wysokości 132.153.934,59 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.