

Uchwała SO-7/0954/11/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 marca 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie
mienia Miasta Słupcy za rok 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony
zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1
kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Renata Konowalek
Członkowie: Aleksandra Marszałek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku
z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz.
305 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy sprawozdaniu z
wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Miasta Słupcy za 2021 r., informacja o stanie mienia
komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz stopień realizacji programów
wieloletnich na dzień 31 grudnia 2021 roku, przedłożone tut. Izbie w dniu 21 marca 2022 r.
Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.
(po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami
budżetowymi za 2021 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o
przebiegu wykonania budżetu za 2021 rok.

1. Część opisowa sprawozdania odnosząca się do dochodów budżetu zawiera objaśnienia i dane
dotyczące wielkości poszczególnych dochodów. Burmistrz omówił realizację dochodów
budżetowych w szczególności do rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej,
przedstawił skutki dla budżetu obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg,
odroczeń, umorzeń i zwolnień oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały
podjęte w celu ich wyegzekwowania. Część dotycząca wydatków przedstawia rzeczowe
wykonanie wydatków, w tym wydatków majątkowych.

W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację m.in. o przychodach i rozchodach budżetu, o
wpływach z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27
kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz o wydatkach finansowanych ze
wspomnianych opłat i kar, a także o dochodach z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi oraz wydatkach na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ze sprawozdania wynika, że zostały wykonane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.338.476,21 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 3.369.030,85 zł (różnica 30.554,64 zł). W dniu 22 grudnia 2021r. Rada Miasta Słupcy podjęła uchwałę nr XXXI/233/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zauważa, że sprawozdanie nie do końca wypełnia dyspozycję art. 6r ust.2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 888 ze zm.). Wspomniany przepis stanowi iż w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c wraz z objaśnieniami.

Ze sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 408.253,19 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu i korzystanie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 390.359,23 zł. Z informacji zawartej na stronie 17 sprawozdania wynika, że „Niewykorzystana kwota z 2021 roku w kwocie 246.617,30 zł zostanie wprowadzona w 2022 roku.”.

Ze strony 13 sprawozdania wynika, że w 2020 roku Miasto poniosło wydatki w kwocie 42.300,00 zł z tytułu kar i odszkodowań (§ 4600) dla Spółdzielni Mieszkaniowych w Słupcy i Spółdzielni Mieszkaniowej „Mostostalowiec” w Słupcy za nie dostarczenie lokali socjalnych.

Sprawozdanie uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, z wyspecyfikowaniem numerów i dat podjętych uchwał oraz kwot dokonanych zmian, a zatem spełnia dyspozycje wynikające z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W sprawozdaniu omówiono również działalność pozabudżetową dotyczącą zakładów budżetowych oraz dochody i wydatki rachunków, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- realizację wydatków majątkowych,
- stopień zaawansowania wieloletnich programów,
- zestawienie z wykonania przychodów i wydatków zakładów budżetowych,
- wykonanie dochodów i wydatków zadań przyjętych do realizacji od innych jednostek samorządu terytorialnego za 2021 rok,
- wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na finansowanie z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2021 rok.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu wystąpiły nieliczne błędy pisarskie/ rachunkowe oraz rozbieżności pomiędzy częściami sprawozdania, gdyż m.in.:

- w załączniku nr 3 dot. wykonania dochodów i wydatków zadań zleconych za 2021r. w części dot. dochodów:
 - w rozdz. 85215 wykonanie §2010 wykazano w kwocie 2.500 zł, tymczasem z zał. Nr 1 Dochody i ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota 2.397,06 zł,
 - w wierszu „Razem dotacje” wykazano plan w kwocie 19.536.154,71 zł i wykonanie w kwocie 19.406.246,59 zł, tymczasem ze Rb-27S wynikają odpowiednio kwoty 19.540.730,34 zł i 19.410.719,28 zł.

W części dot. wydatków na zadania zlecone w zał. Nr 3 kwoty w wierszu „Razem wydatki” są takie same jak w dochodach.

- w załączniku Nr 4 dot. zadań majątkowych, w części dot. wydatków inwestycyjnych w rozdz. 75023 wykonanie wykazano w kwocie 174.849,00 zł, tymczasem z zał. Nr 2 Wydatki i sprawozdania Rb-28S wynika kwota 171.588,31 zł

II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta Słupcy za 2021 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 2.282.652,68 zł, bowiem:

- dochody wykonano w wysokości 71.961.100,12 zł, co stanowi 102,36% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 70.623.804,76 zł, co stanowi 102,48% planu
 - dochody majątkowe w wysokości 1.337.295,36 zł, co stanowi 96,61% planu.
- wydatki wykonano w wysokości 69.678.447,44 zł, co stanowi 97,16% planu,
 - w tym wydatki bieżące w wysokości 64.411.330,27 zł, co stanowi 97,00% planu
 - wydatki majątkowe w wysokości 5.267.117,17 zł, co stanowi 99,27% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Miasto Słupca zrealizowała przychody budżetu w kwocie 6.900.355,28 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.312.398,00 zł oraz dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 4.587.957,28 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 1.533.704,00 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta Słupcy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiły 16.298.737,63 zł, co stanowi 22,65% wykonanych dochodów oraz Miasto Słupca posiada

zobowiązania wymagalne w kwocie 95.393,63 zł (zobowiązania te wystąpiły w: Miejskim Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej w wysokości 94.409,63 zł oraz w Miejskim Zakładzie Wodociągów i Kanalizacji w wysokości 984,00 zł). Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Miasto Słupca nie posiada zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 1.936.488,17 zł.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 3.258.061,69 zł.

- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Słupca wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. Przedłożona Informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Miasto, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.