

Projekt

z dnia 16 sierpnia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SŁUPCY**

z dnia 2021 r.

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021, poz. 1372) w związku z art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 741) Rada Miasta Słupcy uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się odrzucić wniosek złożony dnia 21 lipca 2021 roku o przeprowadzenie referendum lokalnego zawierający pytanie: „Czy jest Pan/Pani za połączeniem Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca i zmianą ich statusu poprzez przekształcenie połączonych gmin w jedną gminę miejsko- wiejską Słupca, obejmującą obszar w granicach obecnej Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca, w skład której wejdą miasto Słupca oraz wsie znajdujące się obecnie na obszarze Gminy Słupca? TAK/NIE”.

§ 2. Opinia Komisji doraźnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Komisji doraźnej

dotycząca wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego złożonego w dniu 21 lipca 2021 roku

Uchwałą Nr XXIV/190/2021 z dnia 26 lipca 2021 roku Rada Miasta Słupcy powołała Komisję doraźną. Zadaniem Komisji było sprawdzenie czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym.

Komisja na posiedzeniach: dnia 28 lipca 2021 roku zapoznała się z treścią wniosku złożonego 21 lipca 2021 roku dokonując jego oceny pod względem formalnym, natomiast w dniu 5 sierpnia 2021 roku zapoznała się z zestawieniem stwierdzonych nieprawidłowości w otrzymanych listach poparcia załączonych do wniosku oraz dokonała ich analizy.

O terminach posiedzeń Komisji zawiadomiono Pełnomocnika Inicjatora Referendum.

Działając zgodnie z przepisami regulującymi zakres działania samorządu gminnego tj. ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i ustawą z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym oraz orzecznictwem sądowym w zakresie przeprowadzenia referendum lokalnego (w tym w szczególności z uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 grudnia 2017 roku, sygn. II OPS 2/17) po dokonaniu analizy przedstawionych dokumentów Komisja stwierdza, co następuje:

W dniu 27 maja 2021 roku do Urzędu Miasta w Słupcy wpłynęło powiadomienie złożone przez grupę 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Miasta Słupcy o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w sprawie połączenia Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca. Do wniosku dołączono imienną listę grupy obywateli Inicjatorów Referendum. Wpływ powiadomienia został potwierdzony przez Burmistrza Miasta Słupcy w dniu 27 maja 2021 roku.

Pełnomocnik Inicjatora Referendum pismem z dnia 27 maja 2021 roku zwrócił się do Burmistrza Miasta Słupcy z wnioskiem o udostępnienie informacji o liczbie mieszkańców Gminy Miejskiej Słupca uprawnionych do głosowania, objętych rejestrem wyborców na koniec kwartału poprzedzającego złożenie wniosku.

Pismem z dnia 7 czerwca 2021 roku w odpowiedzi na wniosek Pełnomocnika Inicjatora Referendum - Burmistrz Miasta Słupcy poinformował, że stan rejestru wyborców na dzień 31 marca 2021 roku wynosił 10 763 wyborców.

W dniu 21 lipca 2021 roku do Urzędu Miasta w Słupcy wpłynął wniosek wskazanych ww. osób reprezentowanych przez Pełnomocnika o przeprowadzenie referendum, którego przedmiotem jest kwestia połączenia Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca.

Wniosek został przekazany przez Burmistrza Miasta Słupcy w dniu 22 lipca 2021 roku Przewodniczącemu Rady Miasta Słupcy.

Uchwałą Nr XXIV/190/2021 z dnia 26 lipca 2021 roku Rada Miasta Słupcy powołała Komisję doraźną do sprawdzenia czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy.

W dniu 28 lipca 2021 roku odbyło się pierwsze posiedzenie przedmiotowej Komisji, w której uczestniczył Pełnomocnik Inicjatora Referendum. Podczas posiedzenia Komisja weryfikowała wniosek w następującym zakresie:

- 1) czy wniosek wpłynął w terminie określonym w art. 14 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym – tj. w ciągu 60 dni od złożenia powiadomienia o zamiarze przeprowadzenia referendum,
- 2) czy wniosek został złożony przez uprawniony podmiot – czy nazwa wnioskodawcy jest zgodna z nazwą inicjatora, określoną w zawiadomieniu – art. 11 ust. 1 ustawy,
- 3) czy wniosek został złożony i podpisany przez uprawnioną osobę – art. 12 ust. 4 ustawy,

- 4) czy wniosek zawiera pytania lub pytanie referendum albo warianty pytań zaproponowane do wyboru – art.15 ust. 2 ustawy,
- 5) czy Inicjator Referendum spełnił obowiązek powiadomienia mieszkańców o zamiarze referendum – art. 13,
- 6) czy karty poparcia są prawidłowe – art. 14 ust. 2, tzn. czy zawierają następujące elementy:
 - informację o przedmiocie zamierzonego referendum,
 - informację o tym, że poparcia nie można cofnąć,
 - nazwiska i imiona członków grupy oraz imię i nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika.

Po weryfikacji ww. zagadnień Komisja stwierdziła, że:

- 1) wniosek o przeprowadzenie referendum został złożony w wymaganym ustawowo terminie,
- 2) wniosek został złożony przez uprawniony podmiot tj. 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Miasta Słupcy reprezentowanych przez Pełnomocnika,
- 3) wniosek został złożony i podpisany przez osobę uprawnioną – Pełnomocnika Inicjatora Referendum,
- 4) wniosek zawiera w swojej treści pytanie o referendum: „Czy jest Pan/Pani za połączeniem Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca i zmianą ich statusu poprzez przekształcenie połączonych gmin w jedną gminę miejsko- wiejską Słupca, obejmującą obszar w granicach obecnej Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca, w skład której wejdą miasto Słupca oraz wsie znajdujące się obecnie na obszarze Gminy Słupca? TAK/NIE”,
- 5) Inicjator Referendum spełnił wymagania zawarte w art. 13 ust. 1 ustawy tj. w sposób właściwy podał do wiadomości mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego przedmiot zamierzonego referendum ogłaszając zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia referendum w lokalnej gazecie. Ponadto zawiadomienie było podane do wiadomości mieszkańców w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie Miejskiej Słupca poprzez wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń oraz publikację na stronie internetowej Urzędu Miasta w Słupcy,
- 6) Komisja ustaliła, że karty poparcia są prawidłowe i zawierają wszystkie obligatoryjne elementy: informację o przedmiocie zamierzonego referendum, informację o tym, że poparcia nie można cofnąć oraz nazwiska i imiona członków grupy oraz imię i nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika.

Komisja postanowiła zwrócić się do Burmistrza Miasta Słupcy o weryfikację danych osobowych mieszkańców uprawnionych do głosowania, podpisanych pod wnioskiem o przeprowadzenie referendum z Rejestru Wyborców Miasta Słupcy. Pismem z dnia 28 lipca 2021 roku Przewodniczący Komisji doraźnej Marcin Pietrzykowski przekazał Burmistrzowi Miasta Słupcy 89 kart poparcia z podpisami osób, celem dokonania wstępnej weryfikacji danych osobowych mieszkańców uprawnionych do wybierania organu stanowiącego – Rady Miasta Słupcy.

Dnia 5 sierpnia 2021 roku odbyło się kolejne posiedzenie Komisji. W posiedzeniu nie uczestniczył Pełnomocnik Inicjatora Referendum. Komisja otrzymała od Burmistrza Miasta Słupcy zbiorcze zestawienie weryfikacji danych, w którym stwierdzono nieprawidłowości przy 1 107 podpisach:

Lp.		Ilość
1.	Prawidłowo udzielone poparcie	129
2.	Błędnie udzielone poparcie	998
3.	Nie figuruje w rejestrze wyborców	105
4.	Wyborca podwójnie ujęty na kartach poparcia	4
	SUMA:	1236

Po prezentacji ww. dokumentu Komisja zdecydowała ponownie przeprowadzić analizę przedstawionego materiału.

Szczegółowe zestawienie stwierdzonych nieprawidłowości po ponownej analizie:

Lp.	Wskazane nieprawidłowości	Ilość
1.	Nie figuruje w rejestrze wyborców	98
2.	Błędny nr PESEL	38
3.	Brak nr PESEL	6
4.	Wyborca podwójnie ujęty na kartach poparcia	4
5.	Wyborca nieuprawniony	7
6.	Błędna data udzielenia poparcia/ Brak daty udzielenia poparcia	71
	SUMA:	224
7.	Błędy w adresie zamieszkania:	883
	a.brak nazwy ulicy	3
	b.brak nr domu	21
	c.brak nr mieszkania	16
	d.brak kodu pocztowego	972
	e.brak miejscowości	680
	SUMA:	1 107

Komisja po dokonaniu analizy i po przegłosowaniu ww. nieprawidłowości postanowiła nie uznać 1 107 podpisów za złożone prawidłowo z uwagi na: nie figurowanie w rejestrze wyborców, błędny PESEL, brak nr PESEL, wyborców podwójnie ujętych, wyborców nieuprawnionych do głosowania oraz wyborców, którzy podali błędną datę udzielenia poparcia lub nie podali daty, z jaką udzielają poparcia oraz błędy w adresie zamieszkania, tj. brak kodu pocztowego, brak miejscowości, brak nr ulicy, brak nr domu lub brak nr mieszkania. Jednocześnie uznała, że jeden błąd we wpisie jak zarówno kilka błędów w jednym wpisie skutkował będzie wykazaniem takiej nieprawidłowości i zaliczeniem go jako błędnie udzielającego poparcia liczonym tylko raz.

Łączna wskazana liczba błędnie udzielonego poparcia wynosi 1 107 wpisów.

Prawidłowo udzielono poparcie w liczbie 129 osób.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym, na podstawie danych z Rejestru Wyborców Miasta Słupcy liczba uprawnionych do głosowania mieszkańców wynosiła 10 746 osób, co oznacza, że wniosek o przeprowadzenie referendum powinno podpisać 1 075 osób (10%).

Pełnomocnik Inicjatora Referendum do wniosku dołączył 1 236 podpisów.

Komisja uznała za wadliwe 1 107 podpisów, co oznacza, że spośród złożonych przez wnioskodawców 1 236 podpisów po odjęciu 1 107 podpisów, prawidłowo złożonych zostało 129 podpisów, co stanowi 1,19% uprawnionych do wybierania organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego.

Nie doszło do spełnienia warunku wystarczającej ilości prawidłowo zebranych podpisów w rozumieniu art. 16 ust. 6 ustawy. Taka okoliczność sprawia, że nieprawidłowość ta musi być uznana za nieusuwalną i nie ma możliwości wezwania do jej usunięcia zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę wobec niespełnienia przez wnioskodawców wymogu zawartego art. 4 pkt 1 ustawy o referendum lokalnym, Komisja rekomenduje Radzie Miasta Słupcy odrzuć wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego z inicjatywy grupy obywateli w sprawie połączenia Gminy Miejskiej Słupca i Gminy Słupca.

Podpisy członków Komisji:

1. Przewodniczący Komisji Marcin Pietrzykowski
2. Zastępca Przewodniczącego Komisji Urszula Górczyńska.....
3. Członek Komisji Lucyna Gawrych
4. Członek Komisji Tadeusz Markiewicz.....
5. Członek Komisji Piotr Marszałek.....

UZASADNIENIE

do uchwały Nr.....Rady Miasta Słupcy
z dnia

Dnia 27 maja 2021 roku grupa 15 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Miasta Słupcy wystąpiła z inicjatywą przeprowadzenia referendum lokalnego. W związku z powyższym przeprowadzono procedurę referendalną mającą na celu weryfikację złożonego dnia 21 lipca 2021 roku wniosku o przeprowadzenie referendum. Komisja doraźna powołana do sprawdzenia, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy stwierdziła, że złożony wniosek zawiera uchybienia, których nie można usunąć i przekazała go wraz z opinią do dalszego procedowania Radzie Miasta Słupcy. Wobec przedstawionego stanowiska Komisja doraźna zarekomendowała Radzie Miasta Słupcy odrzucenie wniosku o przeprowadzenie referendum. Rada Miasta Słupcy podzieliła opinię Komisji doraźnej, zatem podjęcie uchwały w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum jest zasadne.