

# **Uchwała Nr SO.-0951/14/P/7/Ko/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 17 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Słupca

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jt. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Józef Goździkiewicz,

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Słupca na lata 2019-2033 oraz uchwały budżetowej Miasta Słupca na 2019 rok, przedłożonych tut. Izbie odpowiednio w dniu 2 i 3 stycznia 2019 roku, wyraża

## ***opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta.***

### Uzasadnienie

Uchwałą Nr H/17/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. Rada Miasta Słupcy podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Słupcy, a uchwałą Nr II/18/18 z tego samego dnia uchwałę budżetową na 2019 rok. Z zapisów pierwszej wskazanej uchwały wynika, że najwyższy poziom zadłużenia badanej Jednostki wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 13.930.752,00 zł. W kolejnych latach zadłużenie Miasta będzie się zmniejszało i w ostatnim 2033 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres równy temu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Miasto wynika, że w latach 2019-2033 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok  | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z trzech poprzednich lat) – w % | Wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań miasta (rozkłady + odsetki), o której mowa w art. 243 ust. ustawy do dochodów ogółem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok – w % |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019 | 5,78                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2,86                                                                                                                                                                                                      |
| 2020 | 4,42                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,59                                                                                                                                                                                                      |
| 2021 | 4,73                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,35                                                                                                                                                                                                      |
| 2022 | 6,92                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,24                                                                                                                                                                                                      |
| 2023 | 7,91                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2,74                                                                                                                                                                                                      |
| 2024 | 7,91                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2,65                                                                                                                                                                                                      |
| 2025 | 7,90                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2,61                                                                                                                                                                                                      |

|      |      |      |
|------|------|------|
| 2026 | 7,90 | 2,92 |
| 2027 | 7,90 | 1,44 |
| 2028 | 7,90 | 1,41 |
| 2029 | 7,90 | 0,95 |
| 2030 | 7,90 | 0,94 |
| 2031 | 7,90 | 0,94 |
| 2032 | 7,90 | 0,92 |
| 2033 | 7,90 | 0,92 |

W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2033 prognozowana spłata zobowiązań Miasta Słupcy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Jednostki, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, a także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Renata Konowalek*

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.