

Uchwała Nr SO.-0954/1/7/Ko/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 marca 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie
mienia Miasta Słupcy za rok 2016.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze
zm., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 267
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870
z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Słupcy sprawozdaniu z
wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie opisowe z realizacji budżetu Miasta Słupcy za 2016 r., informacja o stanie
mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz stopień realizacji programów
wieloletnich na dzień 31 grudnia 2016 roku, przedłożone tut. Izbie w dniu 16 marca 2017 r.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia
2016r. (po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze
sprawozdaniami budżetowymi za 2016 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o
przebiegu wykonania budżetu za 2016 rok.
 1. Część opisowa sprawozdania odnosząca się do dochodów budżetu zawiera objaśnienia i
dane dotyczące wielkości poszczególnych dochodów. Burmistrz omówił realizację
dochodów budżetowych w szczególności do rozdziałów i paragrafów klasyfikacji
budżetowej, przedstawił skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i
umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich
wyegzekwowania. Część dotycząca wydatków przedstawia rzeczowe wykonanie
wydatków, w tym wydatków majątkowych.
W sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację m.in. o przychodach i rozchodach budżetu,
o wpływach z opłat i kra za korzystanie ze środowiska, o których mowa w ustawie z dnia
27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 519) oraz o
wydatkach finansowanych ze wspomnianych opłat i kar, a także o dochodach z tytułu opłat

za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatkach na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z załącznika nr 10 „Wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2016” załączonego do sprawozdania wynika, że zostały wykonane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.958.616,26 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości niższej od wykonanych dochodów o kwotę 26.648,91 zł, tj. w kwocie 1.931.967,35 zł. Z informacji zawartej na stronie 22 sprawozdania wynika, że „*Niewykorzystana kwota z 2016 roku zostanie wprowadzona w 2017 roku*”, . w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Z informacji zawartej na stronie 16 sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 278.562,26 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu i korzystanie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 338.455,31 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2016 poz. 487) „*Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:*

- 1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*
 - 2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii*
- *nie mogą być przeznaczane na inne cele*”.

W sprawozdaniu omówiono również działalność pozabudżetową dotyczącą zakładów budżetowych. W części opisowej sprawozdania na str. 22 w części dotyczącej Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej Zapisano, że ogólny plan wydatków stanowi kwotę 99.900.400 zł oraz zrealizowano w kwocie 9.274.595,07 zł, tymczasem z zał. Nr 5 oraz sprawozdań RB-30 wynikają odpowiednio kwoty 9.900.400 zł oraz 9.252.433,28 zł.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- realizację wydatków majątkowych,
- stopień zaawansowania wieloletnich programów,
- zestawienie z wykonania przychodów i wydatków zakładów budżetowych,
- wykonanie dochodów i wydatków zadań przyjętych do realizacji od innych jednostek samorządu terytorialnego za 2016 rok,
- dochody i wydatki rachunków, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

- wykonanie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2016 rok.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

- II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
- III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta Słupcy za 2016 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 1.980.842,14 zł, bowiem:
- a) dochody wykonano w wysokości 46.786.319,61 zł, co stanowi 100,5% planu, w tym
 - dochody bieżące w wysokości 46.291.221,29 zł, co stanowi 100,81% planu
 - dochody majątkowe w wysokości 495.098,32 zł, co stanowi 78,10% planu.
 - b) wydatki wykonano w wysokości 44.805.477,47 zł, co stanowi 96,49% planu, w tym
 - wydatki bieżące w wysokości 42.329.441,73 zł, co stanowi 96,47% planu
 - wydatki majątkowe w wysokości 2.476.035,74 zł, co stanowi 96,88% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Miasto Słupca dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.728.979,65 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 1.483.380 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2016.

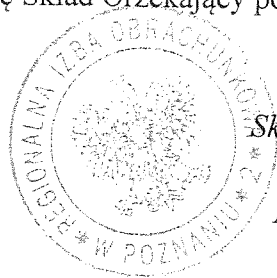
Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Miasta Słupcy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosiły 7.743.377,21 zł, co stanowi 16,55% wykonanych dochodów oraz Miasto Słupca posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 80.128,21 zł (są to zobowiązania wymagalne Miejskiego Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Słupcy wobec wspólnot mieszkaniowych).

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2016 r. wynoszą 1.366.777,92 zł.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 2.773.146,62 zł.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Miejskiej Słupca wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. Przedłożona Informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada Miasto, jego wartość i zmiany w stanie mienia (brak informacji o wartości mienia przejętego z zakończonych w 2016 roku inwestycji) oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2016 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.